

La Unión Europea frente a los retos de la multipolaridad

The European Union and the Challenges of Multipolarity

ANDRÉS DE CASTRO

Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED), España

Este número de la Revista de Estudios en Seguridad Internacional (RESI) aborda los retos a los que se enfrenta la Unión Europea en el contexto de la multipolaridad. Situación que surge tras la caída del contexto unipolar, (1989-2014) en el que Estados Unidos pierde - fruto de sus múltiples errores- sus privilegios, obtenidos tras haber ganado la Guerra Fría en el fin del momento bipolar (1945-1989).

A los efectos de esta introducción, fijamos en el año 2014 el inicio del momento multipolar, aunque existe una gran y necesaria discusión entre los académicos de nuestra área. Hay dos grandes argumentos para que sea ese año el que se fije. En primer lugar, el hecho de que el expresidente Obama amenazara al expresidente Bashar al Assad con intervenir militarmente en Siria si volvía a utilizar armamento químico y no hacerlo: debilidad. En segundo lugar, la anexión de Crimea por parte de Rusia en ese mismo año. Cuestión fundamental para el interés nacional de Rusia y, por tanto, también para el de Estados Unidos. En la forma de bloquearlo: debilidad.

Por tanto, el objetivo de este número ha sido analizar el papel de la Unión Europea, o su ausencia en el contexto de la multipolaridad. Para lo anterior, nos hemos beneficiado mucho del contexto académico que se ha conseguido generar en torno al proyecto de investigación “La competición entre las grandes potencias: la multipolaridad reflejada en los escenarios regionales” que he tengo el honor de dirigir y que ha obtenido financiación de una convocatoria competitiva de la Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED). En este sentido, se pueden dividir las contribuciones en dos bloques.

En primer lugar, la Unión Europea como actor internacional (o no). En ese bloque, el primero de los artículos es el del Dr. Luis V. Pérez Gil, titulado “La Unión Europea como actor débil en un sistema internacional complejo e inestable” en el que describe a la UE como un actor débil, secundario y carente de independencia estratégica, porque no tiene intereses propios por los que luchar, sometida en esta etapa histórica a su hegemon, que es Estados Unidos, que bloquea cualquier atisbo de autonomía o independencia como resultado de su interés nacional. El autor observa un riesgo de que la debilidad de la UE sea una de las características que contribuya a ser arrastrada a otras crisis o conflictos bélicos en escenarios secundarios para apoyar los intereses estratégicos estadounidenses y así tratar de mantener su hegemonía global. El Dr. Pérez Gil ha desarrollado un conjunto de aportaciones al conocimiento en Relaciones Internacionales y Estudios de Seguridad en España en las últimas dos décadas y media que son cruciales para una discusión informada.

Revista de Estudios en Seguridad Internacional, Vol. 10, No. 2, (2024), pp. i-iv.
<http://www.seguridadinternacional.es/resi/index.php/revista>

ISSN: 2444-6157. DOI: <http://dx.doi.org.10.18847/1.20.1>

En segundo lugar, Yolanda Valverde ha sido la responsable de la contribución “La Unión Europea: objeto o sujeto de las relaciones internacionales”. Publicación en la que desarrolla la etapa final de la Guerra Fría, y el correspondiente momento en el que Estados Unidos diseña e implementa la hegemonía liberal como política exterior. Lo anterior tiene una importancia clave en el “desarrollo” del “proyecto europeo”. A pesar de lo anterior, la generalización de la “hegemonía liberal” no ha llegado al onírico, aunque falsamente cumplido sueño de Fukuyama en 1989. Yolanda incide en los cambios en la distribución de poder entre Estados y el rol de la Unión Europea. Yolanda tiene la profundidad intelectual y la experiencia necesaria para convertirse muy pronto en una académica de prestigio.

En tercer lugar, se encuentra el artículo escrito por quien tiene el privilegio de dirigirse a ustedes a través de esta introducción, titulado “La Unión Europea: el viaje a ninguna parte, a la sombra del prólogo del Informe Draghi”. Se desarrolla toda la publicación a través de la contradicción de todos los argumentos que Mario Draghi utiliza para explicar los cambios que, a su juicio, son necesarios. La Unión Europea tenía un PIB en PPA respecto al poder mundial del 27,7% en el año 1980 y en 2024 es del 14,41%, casi la mitad en 44 años. Que las “élites” habituales de la Unión estén a cargo de los procesos de cambio, y que se utilice la misma ideología que nos ha llevado a esta manifiesta pérdida de poder en el mundo, el liberalismo -en la definición de Mearsheimer- puede no parecer lo más racional. Este artículo incide sobre los datos que indican esa caída y propone la utilización del marco realista para la supervivencia de los Estados que componen la Unión. En un contexto de gran complejidad.

El cuarto artículo y último del primer bloque ha sido responsabilidad de Alejandro Sánchez Barrera y se titula “La fragmentación geopolítica de la Unión Europea en la multipolaridad” en el que incide en la transformación de la UE en el contexto del conflicto ruso-ucraniano. Alejandro argumenta que la Unión Europea carece de una estrategia geopolítica cohesionada, como resultado de las divisiones internas entre los Estados miembros, que bloquean la formación de una política exterior y de seguridad común. A lo anterior se añade una mención a la autonomía estratégica europea y la relación con los intereses nacionales de Rusia, China, India y Estados Unidos. El artículo concluye con una exploración sobre el futuro de Europa en un contexto internacional de fragmentación. Alejandro forma parte de una nueva generación de investigadores con una gran responsabilidad y que puede maximizar la experiencia de haber crecido ya en una Europa en descomposición. Por lo que no necesita perder esfuerzos en deshacerse de lo que no sirve, pues nunca lo ha tenido.

El segundo bloque de este número aborda casos o escenarios específicos. Y se inicia con la contribución de la viceministra de Exteriores del Gobierno de Albania, Megi Fino, y del embajador del Reino de España en ese país, el Dr. Álvaro Renedo. Se trata del único artículo en coautoría, siendo una de las contribuciones clave de este número, ya que se combinan las excelentes capacidades de ambos miembros del equipo. Titulado “Albania and the European Union Common Foreign and Security Policy: Strengthening Integration” explora cómo Albania, país candidato a la UE desde 2014, se encuentra alineado con la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) y la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) de la UE. Además, evalúa el grado de consecución de objetivos con respecto al proceso de integración del país en la UE, en particular en el contexto del cambiante panorama geopolítico. La viceministra Fino y el Dr. Renedo están desarrollando una investigación mucho más amplia que, además de los evidentes frutos académicos que está ya dando, contribuye a estrechar los lazos entre ambos Estados del Mediterráneo.

En segundo lugar, el Dr. Mario Laborie ha desarrollado el artículo titulado “Unión Europea: geopolítica y relaciones transatlánticas” en el que señala la competencia entre grandes potencias a escala global, señalando los aspectos concretos de los conflictos de Ucrania y Gaza e invita a una reflexión sobre el papel de la Unión Europea en ese contexto. Hace también mención expresa a autonomía estratégica y evalúa el vínculo transatlántico. El Dr. Laborie es el subdirector adjunto de gestión docente en el Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado y, en ese sentido, tiene una grandísima responsabilidad en el contexto nacional que, me consta, trata de enfrentar con la mayor diligencia.

La tercera contribución ha sido hecha por la Dra. Laura Gogny y se titula “Crisis en el Sahel: La Unión Europea en la encrucijada” y analiza las intervenciones de la Unión Europea (UE) en el Sahel a través de una perspectiva realista. Responde varias preguntas de investigación relacionadas con las relaciones de poder y el fracaso de las misiones y de la política europea de regionalización en el Sahel. En especial en Malí, Burkina Faso y Níger. La conclusión a la que llega Laura es que la Unión no tiene una estrategia viable para la región, que tampoco los Estados de la UE. La Dra. Gogny destaca en el panorama nacional español ya que ha conseguido entender la subregión desde el marco conceptual del Sahel y no desde el suyo propio. Lo más básico sorprende, en momentos de confusión teórica y práctica.

La cuarta contribución ha sido escrita por Sara Yildiz Bravo y se titula “La invasión de Ucrania: ¿Un catalizador de la cacofonía estratégica europea?” En él, Sara manifiesta que el conflicto en Ucrania ha generado una serie de desafíos y amenazas globales que han hecho que las élites discutan la necesidad de reforzar la autonomía estratégica de la Unión Europea, lo que impulsa un cambio de paradigma en las dinámicas de seguridad y defensa. Este artículo tiene como objetivo analizar la nueva estrategia de seguridad de la Unión Europea, evaluando la efectividad de sus principales dimensiones—política, industrial y operativa—en el contexto de la guerra en Ucrania. A través de un enfoque cualitativo, se abordan dos cuestiones clave: el papel de la UE como proveedor de seguridad internacional en el escenario ucraniano y las implicaciones de este conflicto en la integración de la seguridad y la defensa europeas. Este análisis busca ofrecer una visión crítica sobre los cambios en las estrategias y preferencias de la UE, y cómo estos afectan tanto su capacidad de respuesta ante crisis globales como su proceso de integración en materia de seguridad. Sara se encuentra en la fase final de redacción de su tesis doctoral, que va a generar un impacto muy alto en la intersección entre el Derecho Internacional Humanitario y los Estudios de Seguridad. Su rigor intelectual y su sólida formación jurídica le entregan las herramientas necesarias para el éxito académico.

Y last but not least Paula Raboso es la responsable de la publicación del artículo titulado “Órbitas Estratégicas: La UE y las Complejidades de la Seguridad Espacial”. En él, destaca la importancia del espacio exterior como un dominio esencial para la Unión y su autonomía estratégica. En este sentido, destaca que la estrategia espacial de la UE ha evolucionado para incluir dimensiones de seguridad y defensa, impulsada por la creciente competencia geopolítica y la necesidad de proteger infraestructuras críticas frente a amenazas emergentes. Así, se fundamenta en dos pilares clave: el desarrollo de capacidades de uso dual y la promoción de un marco de gobernanza legal que fomente la cooperación internacional. Sin embargo, a pesar de sus esfuerzos, la UE sigue siendo un actor en desarrollo en materia de seguridad espacial, enfrentando desafíos significativos como la falta de armonización interna entre los EM y las limitaciones de un marco legal espacial adaptado a actores estatales. La inminente Dra. Raboso ha desarrollado esta investigación en el proceso de su tesis doctoral, que he tenido el honor de codirigir junto

al profesor Tim Stevens, del King's College de Londres. Su área de especialización, en la que apenas hay expertos, tiene una importancia creciente. Buen trabajo.

En definitiva, considero que este número de la Revista de Estudios de Seguridad Internacional cumple el objetivo de aportar elementos para la discusión de un tema clave. Y lo hace a través de un equipo heterogéneo de personas que tienen en común su sólida formación académica y el gran esfuerzo que han puesto para poder cumplir los objetivos.

NOTA SOBRE EL AUTOR:

Andrés de Castro García es profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED). Ha dirigido varios proyectos de investigación nacionales e internacionales, una decena de tesis doctorales y ha sido el director de dos departamentos de Ciencia Política y Relaciones Internacionales en su estancia en Iraq como profesor titular (2017-2020). Además, ha sido el director de un programa de doctorado, dos másteres y se ha desempeñado como secretario académico de dos programas de doctorado. Ha dirigido varios cursos de postgrado. Cuenta con sesenta y ocho publicaciones científicas, catorce de ellas indexadas en JCR y/o SCOPUS. Correo electrónico: adcastro@poli.uned.es